



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, 25 marca 2013 r.

**Władysław Kosiniak-Kamysz**

DPR - I - 021-18(24)/JS/BL/12/13

**Pani  
Małgorzata Hirszel  
Sekretarz stałego komitetu  
Rady Ministrów**

*Szanowna Pani Minister*

Uprzejmie proszę o objęcie porządkiem obrad najbliższego posiedzenia stałego komitetu Rady Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (UA 25).

Pragnę wyjaśnić, że powyższy projekt był w dniu 8 listopada 2012 r. skierowany do uzgodnień międzyresortowych, a także opiniowania przez partnerów społecznych, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych oraz ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców. Ponadto, ze względu na przedmiot regulacji, projekt był także konsultowany z licznymi organizacjami pozarządowymi, w tym działającymi na rzecz rodzin. Szczegółowe odniesienie się do uwag i propozycji zgłoszonych przez partnerów społecznych oraz przez organizacje pozarządowe znajduje się w uzasadnieniu do projektu.

W trakcie uzgodnień międzyresortowych uwagi i opinie do projektu zgłosili: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów, Pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania, Prezes Rządowego Centrum Legislacji, Minister Finansów, Minister Sprawiedliwości, Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Szef Agencji Wywiadu, Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, a także Główny Inspektor Pracy.

W dniu 19 lutego br. odbyła się konferencja uzgodnieniowa, w której wzięli udział: Pani Agnieszka Kozłowska – Rajewicz – Pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania,

przedstawiciele Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Prezesa Rządowego Centrum Legislacji, Ministra Finansów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Zdrowia, Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i Głównego Inspektora Pracy.

W wyniku uwag zgłoszonych podczas uzgodnień międzyresortowych, opiniowania projektu przez partnerów społecznych, a także przeprowadzonej konferencji uzgodnieniowej, do projektu ustawy - w wersji kierowanej na posiedzenie stałego komitetu Rady Ministrów - wprowadzono zwłaszcza następujące zmiany:

- inne określenie terminu składania wniosku o roczny płatny urlop związany z urodzeniem dziecka (art. 179<sup>1</sup> kp.),
- ujednoczenie terminów na składanie wniosków związanych z korzystaniem z dodatkowego urlopu macierzyńskiego i urlopu rodzicielskiego (art. 179<sup>2</sup>, 182<sup>1</sup> i 182<sup>1a</sup> kp.),
- określenie maksymalnego wymiaru urlopu macierzyńskiego, z którego można skorzystać przed porodem (art. 180 § 3 kp.),
- uelastycznienie przepisów o łączeniu dodatkowego urlopu macierzyńskiego i urlopu rodzicielskiego z pracą (art. 182<sup>1</sup> § 5 i 6, art. 182<sup>1a</sup> § 6 kp.),
- umożliwienie jednoczesnego korzystania z urlopu rodzicielskiego przez oboje rodziców dziecka (art. 182<sup>1a</sup> § 3 kp.),
- obowiązek dołączania do wniosku o urlop rodzicielski oświadczenia pracownika składającego wniosek o braku zamiaru korzystania z urlopu przez okres wskazany we wniosku przez drugiego z rodziców dziecka albo o okresie, w którym drugi z rodziców dziecka zamierza korzystać z tego urlopu w okresie objętym wnioskiem (art. 182<sup>1a</sup> § 5 kp.),
- inne określenie terminu na złożenie wniosku o dodatkowy urlop macierzyński oraz o urlop rodzicielski przez pracowników, którzy w dniu wejścia w życie ustawy będą przebywać na urlopie macierzyńskim lub dodatkowym urlopie macierzyńskim (art. 10 i 11 ustawy nowelizującej),
- przyznanie prawa do zasiłku macierzyńskiego ubezpieczonemu – ojcu dziecka w okresie korzystania przez niego z urlopu macierzyńskiego (urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego), dodatkowego urlopu macierzyńskiego (dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego) i urlopu rodzicielskiego w sytuacji, gdy matka dziecka korzystała z prawa do takiego urlopu na podstawie przepisów odrębnych (art. 29 ust. 4a ustawy o świadczeniach z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa).

Ponadto wprowadzono zmiany związane z celem projektowanej nowelizacji w następujących ustawach: o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, o systemie ubezpieczeń społecznych, o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy oraz o wdrożeniu niektórych przepisów UE w zakresie równego traktowania (art. 2, 3, 5, 6, 9 ustawy nowelizującej).

Dodatkowo pragnę poinformować, że w wyniku uwag zgłoszonych zwłaszcza przez Prezesa Rządowego Centrum Legislacji, a także Ministra Finansów, przeprowadzono dodatkową turę uzgodnień międzyresortowych dotyczących kwestii wprowadzenia ewentualnych zmian także w innych ustawach, tj. przede wszystkim w ustawach regulujących uprawnienia rodzicielskie żołnierzy, a także funkcjonariuszy służb mundurowych (ustawy: o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, o Służbie Celnej, o Służbie Więziennej, o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, o Straży Granicznej, o Policji, o Państwowej Straży Pożarnej, o Biurze Ochrony Rządu, o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego). Niezbędne jest bowiem rozstrzygnięcie kwestii dotyczącej wysokości uposażeń przysługujących funkcjonariuszom w związku z projektowanymi zmianami w Kodeksie pracy. Należy zaznaczyć, że ze względu na odesłanie w tych ustawach do przepisów Kodeksu pracy dotyczących uprawnień rodzicielskich, do funkcjonariuszy służb mundurowych będą miały zastosowanie projektowane przepisy Kodeksu pracy, w zakresie m.in. urlopu rodzicielskiego. W obecnym stanie prawnym funkcjonariusze w okresie urlopu macierzyńskiego (urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego), dodatkowego urlopu macierzyńskiego (dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego) i urlopu ojcowskiego zachowują prawo do 100% uposażenia. W trakcie urlopu wychowawczego funkcjonariusze nie mają prawa do uposażenia. Natomiast przedmiotowy projekt ustawy różnicuje wysokość zasiłku macierzyńskiego, który ma przysługiwać pracownikom w okresie urlopów związanych z urodzeniem dziecka – w sposób określony w projektowanym art. 31 ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa. Wysokość tego zasiłku ma wynosić 60%, 80% albo 100% podstawy wymiaru zasiłku, zależnie od rodzaju urlopu oraz terminu, w którym został złożony wniosek o dany urlop (przepisy tej ustawy nie mają jednak zastosowania do funkcjonariuszy, ani żołnierzy). Ponieważ w mojej ocenie brak jest uzasadnienia dla zachowania zróżnicowanej wysokości należności w okresie urlopów związanych z urodzeniem dziecka

w zależności od tego, czy do takich urlopów uprawnieni są funkcjonariusze czy też pracownicy, w drugiej turze uzgodnień międzyresortowych wystąpiłem z prośbą o przedstawienie propozycji konkretnych zmian w ustawach pozostających w kompetencji właściwych ministrów.

W tej sprawie jedynie Minister Finansów przedstawił propozycje zmian w ustawie o Służbie Celnej, mające na celu zrównanie wysokości uposażenia funkcjonariuszy korzystających z urlopów związanych z rodzicielstwem z wysokością zasiłku macierzyńskiego, jaki mieliby otrzymywać za czas tych urlopów pracownicy, które zostały uwzględnione w przedmiotowym projekcie ustawy. Natomiast Minister Sprawiedliwości, Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego ocenili, iż nie ma potrzeby wprowadzania zmian w ustawach pozostających w ich właściwości. Pozostali ministrowie nie przedstawili stanowiska w sprawie zmian w ustawach dotyczących podległych im służb.

Przedmiotem dodatkowej tury uzgodnień międzyresortowych było także dokonanie oceny konieczności zmian w innych ustawach, odnoszących się do urlopów związanych z rodzicielstwem. Konieczne stało się więc rozstrzygnięcie, czy w związku z nowym urlopem rodzicielskim zasadne jest dokonanie odpowiednich zmian w tych ustawach. Z analizy dokonanej przez Rządowe Centrum Legislacji oraz Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej wynika, że dotyczy to ustaw: o swobodzie działalności gospodarczej, o Narodowym Centrum Nauki, o zasadach finansowania nauki, o Polskiej Akademii Nauk, a także ustawy – Karta Nauczyciela i ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym. Propozycję odpowiedniej zmiany o charakterze porządkowym dotyczącej ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów UE w zakresie równego traktowania przedłożył jedynie Pełnomocnik Rządu ds. Równego Traktowania. Propozycja ta została uwzględniona w przedmiotowym projekcie ustawy. Natomiast propozycja Ministra Gospodarki dotycząca zmiany art. 109 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, mająca charakter merytoryczny, jest obecnie przedmiotem dodatkowych uzgodnień.

Pragnę poinformować, że projekt ustawy przedkładany do rozpatrzenia przez stały komitet Rady Ministrów nie uwzględnia natomiast uwagi Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania, dot. wprowadzenia innego nazewnictwa w odniesieniu do proponowanych w projekcie urlopów – ze względu na przyjęcie innej koncepcji wydłużania okresu płatnego

urlopu w związku z urodzeniem dziecka oraz dokonywania jak najmniejszej ingerencji w obecne przepisy o uprawnieniach rodzicielskich pracowników.

Powyższy projekt ustawy nie uwzględnia także uwag Ministra Finansów dotyczących:

– wydłużenia wymiaru dodatkowego urlopu macierzyńskiego i dodatkowego urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego o 2 tygodnie - już od dnia 1 września br. Zdaniem Ministra Finansów takie wydłużenie powinno nastąpić dopiero od dnia 1 stycznia 2014 r., zgodnie z obecnie obowiązującym stanem prawnym,

– wprowadzenia okresu wyczekiwania na prawo do zasiłku macierzyńskiego, ze względu na to, że oznaczałoby to istotne pogorszenie warunków nabywania uprawnień do zasiłku macierzyńskiego,

– wprowadzenia zasady wyrównywania zasiłku macierzyńskiego do 100% podstawy wymiaru zasiłku w przypadku rezygnacji z części dodatkowego urlopu macierzyńskiego i urlopu rodzicielskiego, ze względu na niespójność tej propozycji z przyjętymi założeniami dotyczącymi wysokości zasiłku macierzyńskiego.

2 powołaniem

MINISTER  
Władysław Kosiniak-Kamysz  
Władysław Kosiniak-Kamysz

**Załączniki:**

- 40 egz. projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw
- płyta CD